



STANOWISKO PSEW
dot. projektów senackich z 27 marca 2026 r.
(numery druków 675, 676, 677)

działając w imieniu Polskiego Stowarzyszenia Energetyki Wiatrowej (dalej: PSEW), **po zapoznaniu się z projektami ustaw opublikowanymi na stronie Senatu 27 marca 2026 r.** (numery druków 675 - 677), **niniejszym przedstawiamy stanowisko PSEW wraz z rekomendacjami.**

Branża wiatrowa wiąże duże nadzieje z projektowanymi ustawami, które realnie mogą usprawnić proces planowania oraz realizacji inwestycji w lądowej elektrownie wiatrowe. PSEW z zadowoleniem odnosi się do inicjatywy polegającej na przygotowaniu i przedstawieniu pakietu projektów ustaw, których celem jest optymalizacja warunków rozwoju lądowej energetyki wiatrowej w Polsce. **Projektowane regulacje trafnie identyfikują kluczowe wyzwania stojące obecnie przed sektorem i podejmują próbę ich systemowego rozwiązania.** Na szczególne podkreślenie zasługują propozycje zmierzające do skrócenia i usprawnienia procedur deweloperskich oraz uporządkowania wybranych zagadnień administracyjnych istotnych dla realizacji inwestycji wiatrowych.

Po szczegółowej analizie zaproponowanych przepisów zidentyfikowaliśmy obszary, które po doprecyzowaniu lub uzupełnieniu będą w większym stopniu realizować założenia przyjęte przez projektodawców. Nasze uwagi koncentrują się na rozwiązaniach, które zwiększą przejrzystość i przewidywalność regulacji oraz ograniczą ryzyka mogące wpływać na tempo rozwoju lądowej energetyki wiatrowej i decyzje inwestycyjne.

Przedstawiamy uwagi dotyczące konieczności dostosowania projektów do ostatnich zmian legislacyjnych, usunięcia barier formalnoprawnych dla realizowanych inwestycji oraz rozwiązania, dotyczące planowania przestrzennego i zintegrowanego planu inwestycyjnego. Odnosimy się również do coraz częściej pojawiającego się problemu dotyczącego ograniczeń uniemożliwiających lokalizowanie elektrowni wiatrowych w przypadkach, gdy obszar omiatania łopat obejmuje grunty rolne. Zwracamy również uwagę na konieczność usunięcia niezamierzonej bariery formalnoprawnej w procesie uzyskiwania pozwoleń na budowę, która może prowadzić do zablokowania realizacji projektów znajdujących się na zaawansowanym etapie inwestycyjnym.

Dążąc do optymalizacji przepisów dla energetyki wiatrowej na lądzie nie sposób pominąć pełnego wykorzystania dostępnych narzędzi planistycznych, w tym zintegrowanego planu inwestycyjnego (ZPI). Jednocześnie wskazane jest rozszerzenie konsultacji społeczności



lokalnej już na wczesnych etapach planowania inwestycji i przygotowania planów miejscowych. Wczesne włączenie mieszkańców w proces planowania sprzyja budowaniu świadomości społecznej, tworzy przestrzeń do dialogu, edukacji oraz rzetelnego informowania o inwestycjach, co w konsekwencji pozwala ograniczać dezinformację i wzmacniać akceptację społeczną dla projektów wiatrowych.

W związku z powyższym, przedstawiamy proponowane przez PSEW zmiany do opublikowanych na stronie Senatu projektów ustaw, wskazując kwestie, które w naszej ocenie wymagają dodatkowego uregulowania w toku dalszych prac legislacyjnych. Dodatkowo prezentujemy projekt ustawy o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw, który w ocenie branży winien znaleźć się wśród procedowanych projektów senackich.

1. Projekt ustawy o zmianie ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko oraz ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych (druk 675)

Należy zwrócić uwagę, że w dniu 29 czerwca 2026 r. Prezydent RP podpisał ustawę o zmianie niektórych ustaw w celu uproszczenia procedur administracyjnych w sprawach rozstrzyganych w drodze decyzji administracyjnych albo załatwianych milcząco, która wprowadza możliwość równoległego prowadzenia procedury środowiskowej i planistycznej. W związku z tym projekt senacki wymaga dostosowania do zmian już uchwalonych, tak aby uniknąć rozbieżności pomiędzy regulacjami oraz zapewnić spójność systemu prawnego.

a) Doprecyzowanie zmian

Pozytywnie oceniamy uzupełnienie projektu poprzez jednoznaczne określenie sposobu wyznaczania odległości elektrowni wiatrowej również na etapie wydawania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Należy wprost wskazać, że odległość powinna być liczona od okręgu, którego promień jest równy połowie średnicy wirnika wraz z łopatami, a środek stanowi środek okręgu opisanego na obrysie wieży planowanej elektrowni wiatrowej. Rozwiązanie to wyeliminuje dotychczasowe wątpliwości interpretacyjne wynikające z braku regulacji dla etapu środowiskowego.

b) Usunięcie bariery formalnej w procesie uzyskiwania pozwoleń na budowę (zmiana w art. 9 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 9 marca 2023 r. o zmianie ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych oraz niektórych innych ustaw)

Rekomendujemy dodanie przepisu, który wyeliminuje istotną barierę formalnoprawną, która w obecnym stanie prawnym prowadzi do faktycznego zablokowania możliwości uzyskania pozwoleń na budowę dla wielu projektów w zaawansowanej fazie realizacji. Problem wynika z wymogu przedkładania wypisów i wyrysów z MPZP dla obszaru do 700 m od planowanej elektrowni, mimo że część obowiązujących planów obejmuje mniejsze obszary (plany w obszarze 500 m). W konsekwencji zagrożona jest realizacja inwestycji posiadających już



decyzje środowiskowe i warunki przyłączenia. Proponowana zmiana wprowadza potrzebne doprecyzowanie i przywraca racjonalność procesu inwestycyjnego oraz umożliwia kontynuację realizacji projektów.

Należy przy tym jednoznacznie podkreślić, że proponowane rozwiązanie **nie zmienia obowiązującej minimalnej odległości 700 m elektrowni wiatrowej od zabudowy mieszkaniowej ani nie prowadzi do jej obejścia**. Zmiana ma charakter wyłącznie porządkujący i nie wpływa na obowiązujące zasady lokalizacji elektrowni wiatrowych, usuwa jedynie formalną barierę dla starszych projektów.

Z perspektywy projektowej szczególnie ważne jest usunięcie barier wynikających z niejednolitego stosowania przepisów środowiskowych i planistycznych, w tym dotyczących określania odległości, zakresu dokumentacji oraz analizy oddziaływania skumulowanego. Brak jednolitego podejścia organów administracji prowadzi do wydłużenia postępowań, zwiększenia kosztów oraz ograniczenia przewidywalności harmonogramów inwestycyjnych.

2. Projekt ustawy o zmianie ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych (druk 676)

Proponowane zmiany, zmierzające do zwiększenia dostępności terenów inwestycyjnych poprzez wprowadzenie większej elastyczności w określaniu odległości między elektrownią wiatrową a linią elektroenergetyczną, oceniamy pozytywnie. Na szczególne podkreślenie zasługuje możliwość zmniejszenia odległości od infrastruktury elektroenergetycznej. Jednocześnie postulujemy o wprowadzenie przepisu przejściowego. Rekomendowana zmiana:

a) Dodanie przepisu przejściowego

Postulujemy dodanie przepisu przejściowego, który będzie wskazywał, że do procedur planistycznych wszczętych przed wejściem w życie nowych regulacji stosuje się dotychczasowe przepisy. Zapewnienie takiej zasady pozwoli uniknąć wątpliwości interpretacyjnych oraz ryzyka zakłócenia już prowadzonych procesów planistycznych, a tym samym zwiększy pewność prawną po stronie inwestorów i jednostek samorządu terytorialnego.

3. Projekt ustawy o zmianie ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych (druk 677)

W odniesieniu do przedmiotowego projektu wskazujemy, że w ocenie PSEW powinien on zostać wykreślony z dalszego procesu legislacyjnego. Proponowany powrót do minimalnej odległości 500 m elektrowni wiatrowej od zabudowy mieszkaniowej stanowi rozwiązanie, które budzi istotne kontrowersje w przestrzeni publicznej oraz sprzyja nasilaniu obaw wobec energetyki wiatrowej, przyczyniając się do rozpowszechniania nieuzasadnionych obaw i negatywnych przekonań dotyczących tej technologii.

Jednocześnie podkreślamy, że dyskusja nie powinna koncentrować się na wprowadzaniu sztywnej odległości 500 m, ponieważ przy obecnym poziomie rozwoju technologii inwestorzy w praktyce nie lokalizują turbin w tak bliskiej odległości od zabudowy. Stanowisko branży



wiatrowej pozostaje niezmiennie – bezpieczna odległość powinna być każdorazowo określana indywidualnie, z uwzględnieniem lokalnych uwarunkowań, takich jak charakterystyka terenu, warunki środowiskowe oraz zastosowana technologia. W związku z powyższym nie popieramy zmian w zakresie regulacji odległościowych i postulujemy wykreślenie projektu na obecnym etapie prac legislacyjnych.

4. Dodanie projektu do prac legislacyjnych

Projekt o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw

W dniu 11 czerwca 2026 r. Prezydent RP podpisał ustawę z dnia 30 kwietnia 2026 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw, która wprowadza szereg istotnych zmian dotyczących funkcjonowania zintegrowanego planu inwestycyjnego (ZPI), doprecyzowujących procedury planistyczne tj. wzmacnia rolę ZPI jako instrumentu planistycznego, rozszerza katalog inwestycji uzupełniających, umożliwia wykorzystanie koncepcji urbanistyczno-architektonicznej na wcześniejszym etapie procedury oraz upraszcza i doprecyzowuje zasady procedowania ZPI.

Przedkładany projekt przez PSEW pozostaje spójny z kierunkiem tych zmian, jednak koncentruje się na obszarze, który nie został objęty nowelizacją, tj. na szczególnych zasadach lokalizacji elektrowni wiatrowych. Rekomendowane zmiany:

a) Wzmocnienie zasad partycypacji społecznej

Konieczne jest uporządkowanie i wzmocnienie zasad udziału społeczności lokalnej, w tym wprowadzenie wcześniejszych etapów dialogu z mieszkańcami. W proponowanym projekcie zakłada się wprowadzenie dodatkowego art. 17a do ustawy o planowaniu, który stanowi, że na etapie składania wniosku do projektu MPZP przewidującego lokalizację elektrowni wiatrowej organy gminy organizują co najmniej jedno spotkanie informacyjne, powiadamiając o nim w ogłoszeniu o podjęciu uchwały o przystąpieniu do sporządzenia MPZP. Tym samym, zachowany zostaje obowiązek przeprowadzenia dwóch dyskusji, jednej na samym początku procedowania MPZP, a drugiej na etapie konsultacji społecznych.

Intencją jest zapewnienie możliwie szerokiego udziału obywateli już na najwcześniejszych etapach prac nad lokalizacją elektrowni wiatrowych. W tym celu proponuje się także obowiązek zasięgania opinii gmin sąsiednich oraz dołączania do projektu MPZP (przed rozpoczęciem konsultacji społecznych) protokołu ze spotkania informacyjnego, co wzmacnia transparentność i partycypację społeczną w procesie planistycznym.

b) Wykorzystanie zintegrowanego planu inwestycyjnego (ZPI)

Rozwiązania przyjęte w nowelizacji ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym stanowią istotny krok w kierunku usprawnienia procesów planistycznych, jednak zmiany nie odnoszą się do specyfiki lokalizacji elektrowni wiatrowych i nie przewidują szczególnych zasad stosowania ZPI dla tego rodzaju inwestycji. W szczególności, nowelizacja nie reguluje



możliwości wykorzystania ZPI przez gminy pobliskie, nie wprowadza wyłączenia obowiązku realizacji inwestycji uzupełniającej w takich przypadkach ani nie ustanawia szczególnych wymogów dotyczących konsultacji społecznych dla ZPI przewidujących lokalizację elektrowni wiatrowych. W ocenie PSEW zasadne jest zatem uzupełnienie obowiązujących przepisów o rozwiązania dedykowane sektorowi energetyki wiatrowej, które pozwolą wykorzystać potencjał ZPI również w odniesieniu do tego rodzaju inwestycji, przy jednoczesnym zachowaniu odpowiednich standardów partycypacji społecznej i współpracy z gminami pobliskimi.

c) Doprecyzowanie przepisów dot. nadwieszania łopat elektrowni wiatrowych nad terenami sąsiednimi

Rekomendujemy uzupełnienie art. 15 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym o przepis jednoznacznie wskazujący, że nad terenem objętym miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego (MPZP), sąsiadującym z terenem przeznaczonym pod lokalizację elektrowni wiatrowej, dopuszczalne jest nadwieszenie zespołu łopat elektrowni wiatrowej, o ile miejscowy plan nie stanowi inaczej. Zmiana ma na celu usunięcie wątpliwości interpretacyjnych, które w praktyce mogą uniemożliwiać realizację inwestycji pomimo spełnienia wszystkich wymogów wynikających z ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych. Skutkiem jest nieuzasadnione ograniczenie możliwości racjonalnego zagospodarowania terenów oraz zmniejszenie potencjału inwestycyjnego.

Propozycja pozostawia jednocześnie gminom pełne władztwo planistyczne, umożliwiając wprowadzenie w MPZP zakazu nadwieszenia zespołu łopat nad terenami sąsiednimi, jeżeli będzie to uzasadnione lokalnymi uwarunkowaniami. Dzięki temu przepis usuwa wyłącznie istniejącą lukę interpretacyjną, zapewniając większą pewność prawną uczestnikom procesu inwestycyjnego przy jednoczesnym zachowaniu kompetencji planistycznych gmin.

Projekt o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw dołączamy do niniejszego stanowiska.

W odniesieniu do projektu ustawy (druk nr 674) dotyczącego funduszu partycypacyjnego, PSEW przedstawi odrębne stanowisko wraz z uwagami i rekomendacjami w osobnym piśmie skierowanym do Senatu. Z uwagi na pilność i znaczenie tematu dla rozwoju lądowej energetyki wiatrowej, jesteśmy gotowi do aktywnego zaangażowania się w prace oraz pozostajemy do dyspozycji w zakresie doprecyzowania przedstawionych propozycji.

Z poważaniem,

Janusz Gajowiecki
Prezes Zarządu PSEW